

ановление изготовлено в полном виде 07.04.2017 г.

Дело № 5-152/2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
(680000, г.Хабаровск Уссурийский бульвар д. 9 каб.13)

06 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Мировой судья судебного района «Центральный район г. Хабаровска» на судебном участке №25 Маслеева Н.В., при участии в судебном заседании:

защитника - адвоката Лозинского В.В., удостоверение № 104, доверенность №4 от 20.03.2017г, личность установлена, права разъяснены,

главного специалиста отдела административного обеспечения гос.жилищного надзора Правительства Хабаровского края - Дементьева Е.С., удостоверение №43,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2ст. 14.1.3 КоАП РФ в отношении юридического лица- ООО «Управляющая компания по жилищно-коммунальному хозяйству «Сервис Центр» (ООО «УКЖКХ «Сервис-Центр»), юридический адрес: 680000, г.Хабаровск ул. Муравьева Амурского, 50, ИНН 2721151803, КПП 272101001, ОГРН 1072721019018, дата регистрации 07.08.2007 г.,

У С Т А Н О В И Л:

06 марта 2017 г. консультантом отдела административного обеспечения государственного жилищного надзора регионального гос.контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края Ю.О.Тен составлен протокол об административном правонарушении №А2017-10-01-0173 в отношении юридического лица- ООО «УКЖКХ «Сервис-Центр», согласно которого: в соответствии с распоряжением №77-р от 16.01.2017 г проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица - ООО «УКЖКХ «Сервис-Центр» по адресу: г.Хабаровск ул. Дикопольцева д. 11, задачей которой являлась проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований по осуществлению предпринимательской деятельности по управлению МКД, основанием к проведению внеплановой проверки послужило обращение гражданина, проживающего в МКД №11 по ул. Дикопольцева в г.Хабаровске.

По результатам проведенной проверки выявлены следующие нарушения: МКД №11 по ул. Дикопольцева оборудован общедомовым прибором учета электроэнергии, который введен в эксплуатацию и признан пригодным для осуществления расчетов за потребленную электроэнергию, что подтверждается актом ввода в эксплуатацию ОДПУ от 17.11.2015г, актом проверки ОДПУ от 17.01.2017 г. Вместе с тем, начисление платы за коммунальную услугу по электроэнергии на общедомовые нужды, в период с ноября 2015 г по декабрь 2016 г в указанном МКД производилось исходя из норматива потребления, а не исходя из фактических показаний общедомового прибора учета. ООО «УКЖКХ «Сервис-Центр» как лицензиат, обязано соблюдать требования части 2.3 ст. 161 ЖК РФ, ч.2 ст. 162 ЖК РФ., ч.1 ст. 193 ЖК РФ.

ООО «УКЖКХ «Сервис-Центр», нарушило требования вышеуказанных правил и норм, совершив административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено ч.2 ст. 14.1.3 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель управления регионального гос.контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края Дементьев Е.С. поддержал доводы, изложенные в протоколе, просил привлечь к административной ответственности ООО «УКЖКХ «Сервис-Центр» по ч.2 ст. 14.1.3 КоАП РФ и назначить наказание, в соответствии с санкцией данной статьи.

В судебном заседании защитник юридического лица - адвокат Лозинский В.В. просил прекратить производство по делу об административном правонарушении, в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения, предоставив в обоснование возражений письменные пояснения, из которых следует, что должностными лицами контролирующего органа

ООО УК ЖКХ «Сервис-Центр»
Вх. № 890
от 13.04.17

неверная квалификация действиям юридического лица. Считает, что выявленное правонарушение подлежит квалификации по ч.4 ст. 9.16 КоАП РФ, поскольку из анализа Правил №354, статьи 20 ЖК РФ вопросы соблюдения законодательства об энергоснабжении, в том числе в результате деятельности исполнителя коммунальных услуг при снятии показаний объема потребленного коммунального ресурса (электроэнергии), осуществляется в ходе осуществления государственного жилищного надзора, а не в рамках лицензионного контроля по статьям 193, 196 ЖК РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона №261-ФЗ производимые, передаваемые, потребляемые энергоресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

За нарушение законодательства об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности требований лиц ответственных за содержание МКД предусмотренная специальная норма (ч.4 ст. 9.16 КоАП РФ). Данная согласуется судебной практикой.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы административного дела, мировой судья приходит к следующему.

Часть 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ предусматривает ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных ст.7.23.1 КоАП РФ.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ являются общественные отношения в области лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Порядок лицензирования в этой сфере регламентирован ЖК РФ.

Объективная сторона правонарушения (ч.2) выражается в осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Согласно ст. 193 Жилищного кодекса РФ лицензионными требованиями являются: регистрация лицензиата, соискателя лицензии в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территориях иностранных государств, к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами не допускаются; наличие у должностного лица лицензиата, должностного лица соискателя лицензии квалификационного аттестата; отсутствие у должностного лица лицензиата, должностного лица соискателя лицензии неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления; отсутствие в реестре лиц, осуществлявших функции единоличного исполнительного органа лицензиата, лицензия которого аннулирована, а также лиц, на которых уставом или иными документами лицензиата возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме и в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, индивидуальных предпринимателей, лицензия которых аннулирована и (или) в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации, информации о должностном лице лицензиата, должностном лице соискателя лицензии; отсутствие в сводном федеральном реестре лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами информации об аннулировании лицензии, ранее выданной лицензиату, соискателю лицензии; соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных ч. 10 ст. 161 настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 (далее – Положение о лицензировании), лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ, являются: соблюдение требований, предусмотренных ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ; соблюдение требований, предусмотренных ч. 1 ст. 193 Жилищного кодекса РФ.

п. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством РФ правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством РФ правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Постановлением Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 утверждено Положение об осуществлении контроля за соблюдением органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, требований Жилищного кодекса РФ и Федерального закона № 99-ФЗ к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, которым установлен порядок осуществления контроля за соблюдением органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор (далее - органы государственного жилищного надзора), требований Жилищного кодекса РФ и Федерального закона № 99-ФЗ к лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

По договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива, органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам. Осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с п.п. «е» п.31 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением правительства РФ от 06.05.2011г № 354, при наличии коллективного (общедомового) прибора учета ежемесячно показания такого прибора учета в период с 23 по 25 число текущего месяца и заносить полученные показания в журнал учета показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, предоставить потребителю по его требованию в течение 1 рабочего дня со дня обращения возможность ознакомиться со сведениями о показаниях коллективных (общедомовых) приборов учета, обеспечивать сохранность информации о показаниях коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета в течение не менее 3 лет.

Согласно ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в п. 6 ч. 2 ст. 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном ч. 14 ст. 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

пунктом 44 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов № 354, установлено, что размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в МКД, оборудованном коллективным прибором учета, определяется в соответствии с формулой 10 приложения 2 к Правилам, то есть исходя из фактических показателей общедомового прибора учета.

В соответствии с п.п. «а» п. 31 Правил на исполнителя при наличии коллективного (общедомового) прибора учета возлагается обязанность ежемесячно снимать показания такого прибора в период с 23 по 25 число текущего месяца.

В силу п.3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами №1110 – надлежащее содержание общего имущества является лицензионным требованием.

Согласно п.п. «и», «к» п.1 1 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утв. Постановлением Правительства от 13.08.2006г № 491, содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя среди иных проведение обязательных в отношении общего имущества мероприятий по энергоснабжению и повышению энергетической эффективности, включенных в утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке перечень мероприятий; обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, тех.обслуживание, проверка приборов учета и т.д.).

В соответствии с п.42 Правил, управляющие организации и лица, оказывающие услуги и выполняющие работы при непосредственном управлении многоквартирным домом, отвечают перед собственниками помещений за нарушение своих обязательств и несут ответственность за надлежащее содержание общего имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором.

Согласно п.1 ст. 2 Федерального закона от 23.11.2009г № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» энергетический ресурс-это носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия и другой вид энергии).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 23.11.2009г №261-ФЗ действие настоящего Федерального закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов, его положения применяются в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного водоснабжения.

В соответствии с ч.1 ст. 13 Федерального закона производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

С учетом анализа указанных выше правовых норм мировой судья приходит к выводу о том, что обеспечение установки, ввод в эксплуатацию и эксплуатация коллективных (общедомовых) приборов учета электроэнергии является одним из лицензионных требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом.

В судебном заседании дела установлено, что управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Хабаровск, ул. Дикопольцева д. 11 осуществляет ООО «УК ЖКХ Сервис-Центр» на основании договора от 11.11.2008 г №Д-11.

Предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами ООО «УК ЖКХ Сервис-Центр» осуществляет на основании лицензии от 03.04.2015 № 027-000002.

В соответствии с условиями договора энергоснабжения №21А от 01.11.2012г, заключенного между ОАО «ДЭК» («РСО») и ООО «УК ЖКХ «Сервис-Центр» РСО взяло на себя обязательства продавать управляющей компании электрическую энергию, в том числе через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электроэнергии для целей обеспечения предоставления потребителем управляющей компанией коммунальной услуги энергоснабжения в многоквартирном доме, находящемся в управлении компании согласно приложению №1. С другой стороны, управляющая компания взяла на себя обязательства в рамках данного договора оплачивать фактически полученное количество электроэнергии (мощность) в порядке, предусмотренным настоящим договором, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением электроэнергии.

В соответствии с условиями договора Управляющая компания («Исполнитель») обязана ежемесячно производить снятие показаний общедомового прибора учета, входящего в состав общего имущества многоквартирного дома, по графику снятия показаний в срок до 25 числа месяца, следующего за расчетным.

Аналогичные обязанности управляющей компании оговорены в агентском договоре №21А от 01.11.2012г, заключенного между ООО «УК ЖКХ «Сервис-Центр» и ОАО «ДЭК».

В судебном заседании установлено, что 12.12.2016 г. в Управление поступило сообщение от гражданки Хариной Е.В., проживающей по адресу: г. Хабаровск ул. Дикопольцева д. 11 кв. 44 по факту начислений за коммунальную услугу, по электроснабжению по нормативам, при наличии установленного общедомового прибора учета.

С целью проверки фактов, изложенных в вышеуказанном обращении, заместителем начальника Управления регионального гос.контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края издано распоряжение №77-р от 16.01.2017 г о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица.

Из акта проверки от 09.02.2017 г № П2017-12-0037 следует, что МКД №11 по ул. Дикопольцева оборудован общедомовым прибором учета электроэнергии, однако данный прибор учета электроэнергии не применялся в качестве расчетного в период с 11.2015 г по 12.2016г. Данный факт также подтверждается актами проверки прибора учета электроэнергии от 17.01.2017г № 4/17 от 17.11.2015г № 16/334 ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Из ответа на обращение главного инженера ООО «УК ЖКХ «Сервис-Центр» Разлатой Г.М. ПАО «ДЭК» №32/658 от 25.01.2017г следует, что в период с 11.2015 г по 12.2016г расчет за общедомовое потребление электроэнергии в МКД по адресу г.Хабаровск ул. Дикопольцева д. 11 производился по нормативу.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что нарушения допущены по вине управляющей многоквартирным домом №11 по ул. Дикопольцева, в г. Хабаровске организации – ООО «УК ЖКХ Сервис-Центр», действующей на основании договора управления многоквартирным домом от 11.11.2008 и лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 03.04.2015 № 027-000002.

Нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации в любой сфере деятельности влечет за собой административную ответственность индивидуального предпринимателя, юридического лица или должностных лиц или уголовную ответственность виновных лиц в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения, в случае, если это предусмотрено законодательством.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим

сом или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях введена административная ответственность.

Из смысла указанного положения следует, что в случае, если будет установлено, что у юридического или физического лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, это лицо будет признано виновным в совершении административного правонарушения.

ООО «УК ДЖКХ «Сервис-Центр» как лицензиат обязано соблюдать требования ч.2.3 ст. 161 ЖК РФ, ч.2 ст. 162 ЖК РФ, ч.1 ст. 193 ЖК РФ.

Учитывая установленные по делу обстоятельства, оценив в совокупности все доказательства, мировой судья приходит к выводу о том, что факт совершения юридическим лицом административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.1.3 ч.2 КоАП РФ нашел свое подтверждение в судебном заседании, его действия верно квалифицированы по указанной статье.

Подтверждаются исследованными в судебном заседании материалами, которые отвечают требованиям относимости, достоверности и допустимости, поскольку получены в установленном законом порядке, уполномоченными должностными лицами, закреплены в надлежащей форме.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП России юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Оснований для освобождения ООО «УК ЖКХ Сервис-Центр» от административной ответственности в суде не установлено, сроки привлечения лица к административной ответственности не истекли.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, по делу не установлено.

Санкция части 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ предусматривает наказания для юридических лиц в виде административного штрафа в размере от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с указанным Кодексом.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, рассматривающий дело об административных правонарушениях, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении наказания суд учитывает правовую позицию, содержащуюся в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации N 4-П от 25 февраля 2014 года, согласно которой установленные КоАП РФ размеры штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности административных правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов.

С учетом конкретных обстоятельств дела, мировой судья приходит к выводу о том, что применение в отношении ООО «УК ЖКХ «Сервис-Центр» административного штрафа в размере 250 000 рублей является чрезмерным, так как не соотносится с характером

совершенного административного правонарушения, степенью вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественным и финансовым положением, и, соответственно, не обеспечивает назначение справедливого и соразмерного административного наказания. Суд считает, что принудительное взыскание с ООО «УК ЖКХ «Сервис-Центр» штрафа в таком размере может негативно повлиять на деятельность данного юридического лица, не отвечает целям административной ответственности и влечет избыточное ограничение прав юридического лица.

Согласно ч. 3.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Учитывая вышеизложенное, мировой судья с учетом характера совершенного административного правонарушения и его последствий, считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере ниже низшего предела, предусмотренного ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ, в размере 100 000 рублей, поскольку такой размер штрафа будет отвечать принципу справедливости наказания и соразмерности совершенному правонарушению.

Руководствуясь ч.2 ст. 14.1.3 и ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

ООО «УК ЖКХ «Сервис-Центр» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.1.3 ч.2 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Разъяснить, что в соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу. Квитанция об оплате штрафа должна быть представлена мировому судье. За неоплату штрафа в указанный срок, предусмотрена административная ответственность по ст.20.25 КоАП РФ в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административного ареста на срок до 15 суток, либо обязательных работ на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд г. Хабаровска через мирового судью, вынесшего постановление, в течение 10 дней со дня вручения или получения постановления.

Мировой судья
Копия верна. Мировой судья:



Н.В.Маслеева
Н.В.Маслеева

Реквизиты для оплаты штрафа: наименование получателя платежа – УФК по Хабаровскому краю (Управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края л/с 04222200830) ИНН 2721196900, КПП 272201001, ОКТМО 08701000, Банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Хабаровскому краю, г.Хабаровск, счет № 40101810300000010001, БИК 040813001, назначение платежа: 873 116 900 400 400 00 140.